

УТВЕРЖДЕНО

приказом министерства
жилищно-коммунального хозяй-
ства Ставропольского края

от «11» декабря 2019 г. № 325

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об учете поступивших замечаний и предложений федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченных в области государственного регулирования тарифов, региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, граждан, организаций, иных заинтересованных лиц по результатам рассмотрения проекта территориальной схемы обращения с отходами в Ставропольском крае и (или) о причинах их отклонения

№ п/п	Наименование лица, предоставившего замечания/ предложения	Суть замечания/предложение	Отметка об учете замечания/ предложения	Пояснения
1	2	3	4	5
1.	Жители г. Буденновска (12 человек)	рассмотреть вопрос о закрытии свалки, принадлежащей ООО «Комбинат Благоустройства», её рекультивации. Учесть вопрос о закрытии свалки при разработке проекта территориальной схемы обращения с отходами на 2020-2030 годы. Вместо указанного объекта учесть перспективный объект в районе с.Покойное (полигон и мусоросортировочный комплекс)	не учтено	действующий объект размещения отходов, эксплуатируемый ООО «Комбинат Благоустройства» включен в государственный реестр объектов размещения отходов и соответствует требованиям действующего природоохранного законодательства. В конце 2018 года на объекте была проведена инвентаризация с участием территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования. По итогам инвентаризации было выявлено, что действующий объект размещения отходов не исчерпал ресурс ёмкости и может продолжать осуществлять свою деятельность. На данный момент ведется реконструкция полигона в целях увеличения его вместимости.

1	2	3	4	5
				<p>Проектная документация на реконструкцию прошла экологическую экспертизу, работы завершатся к началу 2020 года. В связи с необходимостью обработки 100% твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) перед размещением, на полигоне будет оборудован объект сортировки. Оборудование для этих целей уже поставлено, ведутся работы по его монтажу. Вместе с тем, на земельном участке в районе с. Покойное имеется объект незавершенного строительства – площадка временного хранения ТБО, планируемая ко вводу в эксплуатацию в 2023 году. Поскольку этот объект не является объектом захоронения ТКО, его использование региональным оператором в процессе размещения твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) не может осуществляться в силу статьи 24^б Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Данный объект в качестве перспективного объекта включен в проект территориальной схемы обращения с отходами, на основании имеющейся в министерстве жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края информации, полученной в процессе участия в судебных разбирательствах. Информация об объекте использовалась также на основании данных администрации Буденновского муниципального района, которая в свою очередь проинформировала об имеющихся сведениях в части разрешения на строительство объекта, и данных Росреестра. Иной информации ни одним из операторов по обращению с отходами производства и потребления по указанному объекту представлено не было. Таким образом в зоне деятельности регионального оператора будет эксплуатироваться один объект обработки и один объект захоронения отходов.</p>

1	2	3	4	5
2.	ООО «Эко-город», ИНН 2628801895	не включать в территориальную схему проектирования и строительство мусоросортировочной станции в Александровском районе	не учтено	<p>ввод в эксплуатацию мусоросортировочной станции в Александровском районе целесообразен ввиду следующего:</p> <p>действующий объект обработки ТКО на территории Благодарненского городского округа обеспечивает отбор вторичных материальных ресурсов на фактическом уровне 1-3% от входного потока, несмотря на то, что производственной программой этого объекта установлен показатель в 7%. Таким образом, объект обработки не является эффективным и не может обеспечить необходимую глубину извлечения вторичных материальных ресурсов. Кроме того, в связи с неэффективностью объекта региональный оператор вынужден нести затраты на оплату услуг по захоронению большего количества ТКО, что негативным образом сказывается на едином тарифе регионального оператора и плате граждан.</p> <p>в целях исполнения целевых показателей, установленных Национальным проектом «Экология», глубина отбора вторичных материальных ресурсов должна быть увеличена.</p> <p>расстояние от населенных пунктов Александровского района до объекта обработки и размещения отходов в Благодарненском городском округе составляет более 50 километров, в связи с чем для вывоза отходов из этих населенных пунктов требуются значительные затраты на транспортирование. Ввод в эксплуатацию объекта обра-</p>

1	2	3	4	5
				ботки отходов позволит сократить затраты на транспортирование, и, как следствие, снизить единый тариф регионального оператора и плату граждан.
3.	Союз защиты курортов, И.С. Стоянов, А.Д.Батурин	исключить из проекта территориальной схемы строительство мусоросортировочного комплекса при АО «ПТЭК». Отказаться от эксплуатации мусоросжигательного завода.	не учтено	в границах округа горно-санитарной охраны курортов Кавказских Минеральных вод (вторая и третья зоны) на территории второй зоны запрещено складирование и захоронение промышленных, бытовых и сельскохозяйственных отходов, а на территории третьей зоны введены ограничения на размещение объектов и сооружений, а также на осуществление хозяйственной деятельности, сопровождающейся загрязнением окружающей природной среды, природных лечебных ресурсов и их истощением. В связи с этим в качестве единственно возможной альтернативы объектам захоронения отходов в эксплуатацию был введен объект обезвреживания отходов, эксплуатируемый АО «ПТЭК». В соответствии с действующим законодательством и во исполнение показателей Национального проекта «Экология» перед обезвреживанием или захоронением отходы должны проходить обработку. Действующие объекты обработки в Предгорном районе и Минераловодском городском округе обеспечивают отбор вторичных материальных ресурсов на фактическом уровне 1-3% от входного потока, несмотря на то что производственными программами этих объектов установлен показатель в 7%. Таким образом, объекты обработки не являются эффективными и не могут обеспечить необходимую глубину извлечения вторичных материальных ресурсов. Кроме того, в связи с неэффективностью объектов региональный оператор вынужден нести затраты на захо-

1	2	3	4	5
				<p>ронение большего количества ТКО, что негативным образом сказывается на едином тарифе регионального оператора и плате граждан. В связи с изложенным ввод в эксплуатацию мусоросортировочного комплекса АО «ПТЭК» является необходимой мерой для соблюдения действующего законодательства Российской Федерации. На перспективном объекте обработки планируется установка оборудования, позволяющего сократить объем отходов, направляемых на обезвреживание, со 100 до 52%. При этом на самом объекте обезвреживания предусмотрены мероприятия, обеспечивающие его соответствие экологическим нормам и требованиям (в т.ч. замена фильтров, соответствующие изменения внесены в Приложение А13 к проекту территориальной схемы).</p>
		<p>предусмотреть в проекте территориальной схемы капитальный ремонт и или реконструкцию, модернизацию АО «ПТЭК» в части уменьшения его негативного воздействия на окружающую природную среду либо создать аналогичный объект за пределами района Кавказских Минеральных Вод</p>	<p>не учтено</p>	<p>приложение А13 дополнено мероприятием по замене фильтрационного оборудования для очистки выбрасываемых в атмосферный воздух веществ. Объект обезвреживания, эксплуатируемых АО «ПТЭК» имеет лицензию на обезвреживание отходов, а значит соответствует необходимым требованиям и нормам.</p>
		<p>исключить из проекта территориальной схемы строительство комплекса по утилизации рядом с поселком им.Чкалова.</p>	<p>не учтено</p>	<p>перспективный комплекс по утилизации ТКО на территории региона Кавказских Минеральных Вод и прилегающей к нему территории, необходимо рассматривать как объект комплексной системы обращения с отходами, состоящей из мусоросортировочного комплекса при АО «ПТЭК», объекта обезвреживания АО «ПТЭК» и комплекса по утилизации в районе п.Чкаловский. После обработки не утилизируемые фракции отходов должны быть направлены на обезвреживание, утилизируемые фракции</p>

1	2	3	4	5
				<p>- на объект утилизации. Также на объект утилизации должны направляться крупногабаритные и строительные отходы, накапливаемые отдельно от ТКО и не подвергающиеся предварительной обработке.</p> <p>Технологические решения, которые планируется применять при создании комплекса утилизации в районе п.Чкаловский, позволят реализовать замкнутый производственный цикл, благодаря которому будет полностью исключен выброс в атмосферу вредных веществ (диоксин, фуран и углекислый газ), что является основополагающим фактором внедрения данной технологии на особо охраняемом эколого-курортном регионе Кавказские Минеральные воды.</p> <p>Внедрение современной системы глубокой переработки отходов, максимального извлечения и возвращения в хозяйственный оборот полезных фракций, определен в качестве перспективного в национальном проекте «Экология» и позволит резко снизить негативную нагрузку на окружающую среду, так как вывоз ТКО на полигоны (свалки) будет существенно снижен.</p>
		<p>исключить из проекта территориальной схемы строительство мусороперегрузочной станции ТКО в Минераловодском городском округе</p>	<p>не учтено</p>	<p>в настоящее время организации, осуществляющие транспортирование ТКО в Минераловодском городском округе, используют для этих целей мусоровозы, навесное оборудование которых позволяет достичь коэффициента прессования равного 8. При использовании мусороперегрузочной станции (при повторном прессовании) норма уплотнения не увеличивается. То есть отходы, поступающие в настоящее время на объект обработки, эксплуатируемый ООО «Сортировка и переработка», имеют тот же</p>

1	2	3	4	5
				<p>коэффициент уплотнения, что и в перспективе при использовании мусороперегрузочной станции. Таким образом, все ТКО, образующиеся в Минераловодском городском округе, должны будут проходить обработку перед захоронением. Оборудование, которое оснащен объект обработки в Минераловодском городском округе, должно позволять осуществлять обработку прессованных отходов. В противном случае, такой объект обработки неэффективен. При этом ввод в эксплуатацию мусороперегрузочной станции позволит сократить затраты на транспортирование отходов, что положительно скажется на едином тарифе регионального оператора и, как следствие, плате граждан.</p>
		<p>исключить из проекта территориальной схемы действующий объект размещения отходов в Буденновском районе, учесть перспективный объект в районе с.Покойное (полигон и мусоросортировочный комплекс) как межмуниципальный зональный центр.</p>	<p>не учтено</p>	<p>по замечанию даны пояснения в пункте 3 Заключения.</p> <p>В процессе подготовки проекта территориальной схемы в адрес всех операторов по обращению с отходами были направлены запросы о перспективах развития инфраструктуры обращения с ТКО. Организация, осуществляющая работы на земельном участке с кадастровым номером 26:20:120303:90, не предоставила какие-либо материалы по объекту, располагающемуся в районе с. Покойного. Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края не располагают никакими документами, подтверждающими факт проведения государственной экологической экспертизы по межмуниципальному зональному центру «Будённовский».</p>
		<p>исключить из проекта территориальной схемы проектирование и строительство мусоросортировочной станции в Александровском районе</p>	<p>не учтено</p>	<p>по замечанию даны пояснения в пункте 2 Заключения.</p>

1	2	3	4	5
4.	ООО «Сортировка и переработка», ИНН 2626800053	исключить из проекта территориальной схемы строительство мусороперегрузочной станции ТКО в Минераловодском городском округе.	не учтено	по замечанию даны пояснения в пункте 3 Заключения.
исключить из проекта территориальной схемы строительство комплекса по утилизации рядом с поселком им. Чкалова.		не учтено	по замечанию даны пояснения в пункте 3 Заключения.	
исключить из проекта строительство мусоросортировочного комплекса при АО «ПТЭК».		не учтено	по замечанию даны пояснения в пункте 3 Заключения.	
перенаправить потоки ТКО от г. Железноводск с ОАО «ПТЭК» на межмуниципальный зональный центр «Минераловодский».		не учтено	в связи с изложенной информацией в пояснениях в пункте 3 заключения перенаправление потоков ТКО от г. Железноводск на межмуниципальный зональный центр «Минераловодский» нецелесообразно.	
предусмотреть в проекте территориальной схемы модернизацию объекта обработки ООО «Сортировка и переработка» в Боргустанском районе.		не учтено	в связи с изложенной информацией в пояснениях в пункте 3 заключения перенаправление потоков ТКО от г. Железноводск на межмуниципальный зональный центр «Минераловодский» нецелесообразно.	
5.	ООО «Арго» ИНН 2626005270	исключить из проекта территориальной схемы строительство мусороперегрузочной станции ТКО в Минераловодском городском округе.	не учтено	по замечанию даны пояснения в пункте 3 Заключения.
исключить из проекта территориальной схемы строительство комплекса по утилизации рядом с поселком им. Чкалова.		не учтено	по замечанию даны пояснения в пункте 3 Заключения.	
исключить из проекта строительство мусоросортировочного комплекса при АО «ПТЭК».		не учтено	по замечанию даны пояснения в пункте 3 Заключения.	

1	2	3	4	5
6.	<p>Жители поселка им.Чкалова (77 человек) Жители поселка Урожайный (52 человека) Жители поселка Родники (36 человек)</p>	<p>исключить из проекта территориальной схемы строительство комплекса по утилизации рядом с поселком им.Чкалова</p>	<p>не учтено</p>	<p>по замечанию даны пояснения в пункте 3 Заключения.</p>
7.	<p>Региональная тарифная комиссия Ставропольского края</p>	<p>объемы ТКО в проекте территориальной схемы рассчитаны только исходя из нормативов накопления, утвержденных в Ставропольском крае, в то время как в большинстве случаев в договорах, заключенных между региональными операторами и юридическими лицами, закреплён способ определения объемов по количеству и объему контейнеров. Данный подход к определению объемов ТКО значительно и необоснованно завышает плановые показатели деятельности региональных операторов по обращению с ТКО на территории Ставропольского края.</p>	<p>не учтено</p>	<p>согласно пункту 4 постановления Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2018 г. № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем» при разработке территориальной схемы обращения с отходами должны быть использованы нормативы накопления ТКО, установленные в субъекте в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04 апреля 2016 г. № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов». Применение иного подхода в настоящее время нецелесообразно по следующим причинам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - не все региональные операторы на территории края осуществляют свою деятельность в течение 12 месяцев;

1	2	3	4	5
				<p>- охват потребителей услугой не достигает 100% ни по одной из зон деятельности региональных операторов;</p> <p>- потребители-юридические лица не мотивированы на заключение договоров, содержащих действительный объем образования ТКО.</p> <p>Подход к расчёту объемов образования ТКО может быть пересмотрен при следующей корректировке территориальной схемы при наступлении одного из следующих событий:</p> <p>- утверждение новых нормативов накопления ТКО на территории Ставропольского края.</p> <p>- истечение 12 месяцев с момента начала деятельности всех региональных операторов на территории Ставропольского края.</p>
		<p>объем отбора вторичных материальных ресурсов, указанный для ряда объектов обработки в проекте территориальной схемы, не соответствует аналогичным показателям, установленным производственными программами, утвержденными Региональной тарифной комиссией Ставропольского края, а также отсутствует положительная динамика, предусматривающая их улучшение.</p>	<p>учтено частично</p>	<p>согласно пункту 8 постановления Правительства Российской Федерации от 22.09.2018 № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем», территориальной схемой устанавливаются целевые показатели по обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению ТКО для всего субъекта Российской Федерации в целом. Установление целевых показателей или показателей эффективности для каждого объекта в отдельности, в проекте территориальной схемы не предусмотрено. В проект территориальной схемы внесен пункт о том, что показатели отбора вторичных материальных ресурсов, указанные в территориальной схеме для каждого объекта обработки, не являются</p>

1	2	3	4	5
				<p>основанием для отражения указанных показателей в производственных программах объектов, а также о том, что установление показателей отбора вторичных материальных ресурсов осуществляется в рамках подготовки производственных и инвестиционных программ, согласование и утверждение которых производится в установленном порядке Региональной тарифной комиссией Ставропольского края.</p>
8.	<p>ООО «Полигон Яр», ИНН 2635074930, конкурсный управляющий Э.Ф. Алейникова</p>	<p>включить ООО «Полигон Яр» в проект территориальной схемы обращения с отходами в Ставропольском крае</p>	<p>не учтено</p>	<p>объект размещения, эксплуатируемый ООО «Полигон Яр» включен в проект территориальной схемы обращения с отходами в Ставропольском крае (таблица 25, таблица 32.1 текстовой части территориальной схемы, приложение А7). На данный объект предполагается направлять потоки отходов производства и потребления, за исключением ТКО по следующим причинам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ввиду необходимости обработки всего объема ТКО, образующихся на территории края с учетом максимально возможных показателей отбора вторичных материальных ресурсов и сырья для компостирования; - ввиду того, что по данным форм статистической отчетности 2-ТП «Отходы» линия сортировки на объекте фактически не осуществляет свою деятельность, характеристики оборудования не позволяют принять заявленный объем отходов и производить отбор вторичных материальных ресурсов с учетом необходимости исполнения целевых показателей по обработке и утилизации отходов в рамках Национального проекта «Экология»;

1	2	3	4	5
				- ввиду экономической нецелесообразности транспортировки ТКО прошедших обработку на станциях сортировки при других объектах размещения отходов производства и потребления.
9.	Региональное отделение общероссийского общественного движения «Народный Фронт «За Россию»	дополнить территориальную схему реестром контейнерных площадок на автомобильных дорогах в местах образования навалов и свалок мусора.	не учтено	согласно пункту 9 Правил разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требованиями к составу и содержанию таких схем, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.09.2018 № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем» (далее – Правила разработки территориальных схем) раздел «Места накопления отходов» содержит данные о нахождении мест накопления отходов (с нанесением их на карту субъекта Российской Федерации) в соответствии со схемами размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и реестрами мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов. Данные всех реестров мест накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ставропольского края включены в территориальную схему обращения с отходами.

1	2	3	4	5
		<p>предусмотреть возможность выгрузки из электронной модели сведений о достигнутых абсолютных (объем) и относительных (%) показателях размещения, обработки, утилизации ТКО в разрезе конкретных полигонов по годам.</p>	не учтено	<p>правила разработки территориальных схем предусматривают отражение в территориальной схеме сведений об установленных в субъекте Российской Федерации целевых показателях по обработке, обезвреживанию, утилизации и размещению отходов без разбивки по объектам обращения с отходами. Статистическая отчетность региональными операторами по обращению с ТКО будет предоставлена только в 2020 году по итогам работы за 2019 год по форме, установленной приказом Росстата от 19 августа 2019 г. № 459 (в ред. от 04 сентября 2019 г.) «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления». До этого момента определить достоверные значения показателей по обработке, обезвреживанию, утилизации и размещению ТКО не представляется возможным. Объекты обработки, утилизации и размещению отходов принадлежат разным лицам и располагаются на разных территориях, соответственно провести анализ количества направляемых ТКО на обработку и утилизацию возможно только в разрезе зон деятельности региональных операторов по обращению с ТКО либо в разрезе субъекта в целом.</p>
		<p>дополнить проект Территориальной схемы Приложением 1.1 «Информация об источниках образования ТКО в разрезе физических и юридических лиц по административным единицам Ставропольского края».</p>	не учтено	<p>текстовая часть проекта территориальной схемы содержит таблицы с расчётом массы и объема твердых коммунальных отходов в разрезе физических и юридических лиц по муниципальным районам и городским округам Ставропольского края (таблицы 11.1 и 11.2).</p>

1	2	3	4	5
		<p>дополнить проект Территориальной схемы разделом, отражающим механизм сбора, дальнейшего размещения и обработки отходов, образующихся в результате капитального ремонта и строительства МКД, с отражением объемов и массы этих отходов по источникам образования в год.</p>	не учтено	<p>в настоящее время законодательство Российской Федерации не предусматривает учет и контроль объемов образования, обработки и размещения отходов, образующихся в результате капитального ремонта и строительства многоквартирных домов в том же объеме, в котором предусмотрен учет и контроль в части твердых коммунальных отходов. Информация об указанных отходах ремонта и строительства доступна для анализа только в том объеме, в котором она представлена в статистической отчетности по форме 2-ТП (отходы), которая не содержит информации о потоках транспортирования отходов, а также о конкретных объектах обращения с отходами ремонта и строительства. Обращения с такими отходами производится на основе рыночных механизмов.</p>
10.	<p>Региональная общественная организация «Комитет экологического контроля Ставропольского края»</p>	<p>прекратить эксплуатацию мусоросжигательного завода АО «ПТЭК» без его реконструкции, предусматривающей уменьшение негативного воздействия на окружающую природную среду.</p> <p>наладить систему отдельного накопления ТКО, строительства мощностей по сортировке и утилизации вторсырья.</p>	<p>не учтено</p> <p>не учтено</p>	<p>проектом территориальной схемы обращения с отходами предусмотрен ввод в эксплуатацию мусоросортировочного комплекса АО «ПТЭК» для исключения из сжигаемого состава ТКО опасных отходов и вторичных материальных ресурсов. При этом на самом объекте обезвреживания предусмотрены мероприятия, обеспечивающие его соответствие экологическим нормам и требованиям (в т.ч. замена фильтров, соответствующие изменения внесены в Приложение А13 к проекту территориальной схемы).</p> <p>проектом территориальной схемы предусмотрены мероприятия по внедрению системы отдельного накопления ТКО, а также новых объектов по обработке и утилизации отходов производства и потребления, а также вторичных материальных ресурсов.</p>

1	2	3	4	5
11.	ООО «Жилищно-коммунальное хозяйство» ИНН 2630040574	внести изменения в перечень мест несанкционированного размещения ТКО	учтено	сведения о местах несанкционированного размещения ТКО в зоне деятельности ООО «Жилищно-коммунальное хозяйство» откорректированы